

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΓΕΩΛΟΓΩΝ ΜΕΛΕΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

Ζωοδόχου Πηγής 110, Αθήνα, 114 73, Τηλ & Fax: 213 00 57988

website: www.syngeme.gr email: info@syngeme.gr

ΠΡΟΣ

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής

e-mail: cord_ada@attica.gr

Αρ. Πρωτ. 429
Αθήνα, 17/01/2023

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας

e-mail: sintonistis@apdthest.gov.gr

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας

e-mail: gg@apdhp-dm.gov.gr

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου – Δυτικής Ελλάδας – Ιονίου

e-mail: sintonistis@apd-depin.gov.gr

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου

e-mail: gg@apdaiqaiou.gov.gr

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης

e-mail: ggg@apdkritis.gov.gr

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας – Θράκης

e-mail: syntonistis@damt.gov.gr

ΘΕΜΑ: Θεώρηση Μελετών Γεωλογικής Καταλληλότητας

Με το άρθρο 172 του ν. 4951/2022, που αντικατέστησε την παρ. 5 του άρθρου 5 του Ν.4315/2014, **καταργήθηκε, παρανόμως, η διαδικασία της έγκρισης των Μελετών Γεωλογικής Καταλληλότητας (ΜΓΚ)** που απαιτούνται κατά τον πολεοδομικό σχεδιασμό όλων των επιπέδων **από τις κατά το νόμο αρμόδιες υπηρεσίες**, και αντικαθίσταται από απλή θεώρηση «πληρότητας στοιχείων». Το σχετικό άρθρο του παραπάνω Νόμου προβλέπει ότι **«Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας** δύναται να καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της παρούσας παραγράφου, συμπεριλαμβανομένης της προτυποποίησης του ελέγχου πληρότητας των στοιχείων των εν λόγω μελετών».

Αντί της προβλεπόμενης ΥΑ, εκδόθηκε από το ΥΠΕΝ, μέσω της Γενικής Γραμματείας Χωρικού Σχεδιασμού & Αστικού Περιβάλλοντος, Εγκύκλιος – Οδηγία ΥΠΕΝ/ΓΓΧΣΑ/80171/18/01.08.2022, προς την Γενική Διεύθυνση Πολεοδομίας Διεύθυνση Πολεοδομικού Σχεδιασμού του ΥΠΕΝ, με την οποία καθόρισε την διαδικασία θεώρησης σχετική με την προτυποποίηση του ελέγχου πληρότητας των στοιχείων των εν λόγω μελετών, καθιστώντας αναγκαία μια απλή θεώρηση της «πληρότητας» του φακέλου της μελέτης, η οποία αναφέρεται μόνο στους τίτλους των περιεχομένων χαρτών και τεχνικής έκθεσης και όχι στο περιεχόμενο(!), ως εξής :

«Σε κάθε περίπτωση η θεώρηση αφορά μόνο στην ύπαρξη των κεφαλαίων που ορίζονται στα φύλλα θεώρησης του Παραρτήματος χωρίς να εξετάζεται το περιεχόμενο των υποβαλλόμενων δικαιολογητικών στην ουσία του, δεδομένου ότι η ευθύνη για την ορθότητα, εγκυρότητα και αλήθεια των υπολογισμών, των σχεδίων και των λοιπών στοιχείων ανήκει στον μελετητή, σύμφωνα με την σχετική υπεύθυνη δήλωση αυτού.»

Στην συνέχεια με νέο έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Χωρικού Σχεδιασμού & Αστικού Περιβάλλοντος – (ΥΠΕΝ/ΓΓΧΣΑ/96894/3664/23.09.2022) για την εφαρμογή του άρθρου 172 του ν. 4951/2022 προς τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, αναφέρεται ότι:

*«... λαμβανομένης υπόψη της ΥΠΕΝ/ΓΓΧΣΑΠ/80171/18/01-08-2022 Εγκυκλίου Οδηγίας για την εφαρμογή του άρθρου 172 του ν. 4951/2022» (ΑΔΑ: Ψ9ΝΣ4653Π8-ΞΕΖ), προς διευκόλυνση των αρμόδιων υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, και της αναγκαιότητας ενιαίας εφαρμογής των προβλέψεων της ρύθμισης σημειώνεται **ότι δύνανται να εφαρμοστούν αναλογικά -ήτοι με τις κατάλληλες προσαρμογές - τα φύλλα θεώρησης Μελετών Γεωλογικής Καταλληλότητας και η περιγραφόμενη διαδικασία στην ανωτέρω αναφερόμενη εγκύκλιο».***

Με το νέο έγγραφο αυτό η Γενική Γραμματεία Χωρικού Σχεδιασμού & Αστικού Περιβάλλοντος, δίνει την δυνατότητα στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις να προσαρμόσουν μόνο τα φύλλα θεώρησης Μελετών Γεωλογικής Καταλληλότητας και τη περιγραφόμενη διαδικασία στην ανωτέρω αναφερόμενη εγκύκλιο.

Ορισμένες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, αποφάσισαν σχετικά με την εφαρμογή της εγκυκλίου **για τη θεώρηση πληρότητας των στοιχείων** των μελετών γεωλογικής καταλληλότητας και έθεσαν ως προϋπόθεση να υπάρχει (α) δήλωση του αρμόδιου γεωλόγου μελετητή και (β) τεύχος μελέτης, το οποίο να έχει συνταχθεί σύμφωνα με τις σχετικές προδιαγραφές και η μελέτη να είναι σφραγισμένη και υπογεγραμμένη από τον αρμόδιο Γεωλόγο Μελετητή και ελεγμένη και θεωρημένη αρμοδίως από την Δ/νουσα Υπηρεσία του Δήμου ή του όποιου φορέα ανάθεσης.

Με την διαδικασία αυτή εισάγονται παρανόμως νέες κανονιστικές διατάξεις καταργείται ουσιαστικά ο έλεγχος και η έγκριση της μελέτης γεωλογικής καταλληλότητας στα πλαίσια του χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού, που κατά τον νόμο συνταγματικά ανήκει στην ευθύνη και αρμοδιότητα του κράτους, ενώ με την διαδικασία αυτή η ευθύνη μεταφέρεται στον μελετητή και στη Δ/νουσα Υπηρεσία του Δήμου ή φορέα ανάθεσης της μελέτης που συνήθως δεν έχει **την τεχνική δυνατότητα να επιβλέπει σύμβαση** μελέτης γεωλογικής καταλληλότητας, λόγω έλλειψης στο οργανικό της **υπαλλήλων γεωλόγων όπως ορίζεται από τις ισχύουσες διατάξεις.**

Η κατάργηση φυσικά των εγκρίσεων και η αντικατάστασή τους με θεώρηση από τις αρμόδιες κατά τον νόμο υπηρεσίες του κράτους, μόνο για τις Γεωλογικές Μελέτες που εκπονούνται, στα πλαίσια των χωροταξικών και πολεοδομικών σχεδίων-μελετών πανελληνίως, δημιουργεί ρήγμα στην διασφάλιση της προστασίας του περιβάλλοντος και του ορθολογικού χωροταξικού και πολεοδομικού, ενώ θέτουν εν αμφιβόλω, τη συνολική θεσμοθέτηση των Πολεοδομικών και Ρυμοτομικών Σχεδίων, αφού τα καθιστούν ευάλωτα σε προσφυγές.

Σχετικά με την επίβλεψη των Μ.Γ.Κ. στα πλαίσια χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού από τις αρμόδιες υπηρεσίες σας, παραθέτουμε την σχετική νομοθεσία που προβλέπει:

Άρθρο 2 του ν.4412/2016 ως ισχύει, αναφέρει:

*«Ως κατηγορίες μελετών και ως υπηρεσίες επίβλεψης μελετών και έργων νοούνται οι ακόλουθες κατηγορίες ... **20. Γεωλογικές, Υδρογεωλογικές και Γεωφυσικές Μελέτες και Έρευνες**» και ως επιβλέπων νοείται «... ο τεχνικός υπάλληλος της διευθύνουσας υπηρεσίας ή πιστοποιημένος ιδιωτικός φορέας (φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή ένωση προσώπων), **ο οποίος απαιτείται να διαθέτει τις εξειδικευμένες γνώσεις που είναι αναγκαίες για την παρακολούθηση και επίβλεψη του έργου**»*

Άρθρο 183 του ν. 4412/2016 ως ισχύει, αναφέρει:

*«2. Η διευθύνουσα υπηρεσία ορίζει ως επιβλέποντες έναν ή περισσότερους υπαλλήλους της, κατόχους τίτλου σπουδών ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος του πανεπιστημιακού τομέα, **που έχουν την τεχνική δυνατότητα να επιβλέψουν τη σύμβαση**»*

Άρθρο 3 του ΠΔ 71/2019 ως ισχύει, αναφέρει:

«Οι μελετητές εγγράφονται και κατατάσσονται στο Μητρώο Εμπειρίας Μελετητών (Μ.Ε.Μ.) σε μία ή περισσότερες κατηγορίες μελετών της περ. (15) της παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 4412/2016, που αντιστοιχούν στα επαγγελματικά τους δικαιώματα κατά τις κείμενες διατάξεις».

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με ΠΔ 71/2019, στους μελετητές συγκεκριμένης κατηγορίας, εντάσσονται και οι Δημόσιοι Υπάλληλοι, ανάλογα με την εμπειρία τους σε παρόμοιες μελέτες και παρόμοιες συναφείς υπηρεσίες. Σύμφωνα επίσης με τη Γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ - Τμήμα Β α/α 10/2012, **οι δημόσιοι υπάλληλοι μπορούν επίσης να εκπονούν μελέτες γεωλογικής καταλληλότητας της Υπηρεσίας, εφόσον έχουν αντίστοιχο τίτλο σπουδών ή ειδικότητα.**

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι δεν είναι δυνατόν ένας δημόσιος υπάλληλος να εκτελέσει χρέη επίβλεψης μελέτης γεωλογικής καταλληλότητας εφόσον:

- δεν προβλέπεται από τα επαγγελματικά δικαιώματα της ειδικότητας του,
- δεν έχει το επαγγελματικό δικαίωμα να εκπονεί γεωλογικές μελέτες για την Υπηρεσία του,
- δεν έχει αντίστοιχο τίτλο σπουδών ή ειδικότητα,
- δεν έχει δικαίωμα να αποκτήσει ποτέ πτυχίο μελετητή στην κατηγορία 20.

Είμαστε βέβαιοι ότι κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση, θα τηρήσει τις ως άνω προϋποθέσεις ως «αρμόδια» υπηρεσία για τη θεώρηση των μελετών γεωλογικής καταλληλότητας που εκπονούνται στα πλαίσια του χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού αναθέτοντας τον έλεγχο πληρότητας για την θεώρηση σε υπάλληλο γεωλόγο.

Τέλος θα πρέπει να σημειώσουμε ότι η διαδικασία αυτή έχει προσβληθεί στο ΣΤΕ από το ΓΕΩΤΕΕ, ως μη σύννομη.

Με εκτίμηση

Για το Δ.Σ. του ΣΥΝ.ΓΕ.Μ.Ε.

Ο Πρόεδρος



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΒΛΑΧΟΠΟΥΛΟΣ



Ο Γραμματέας



ΜΙΧΑΛΗΣ ΛΙΟΝΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Υπουργό Περιβάλλοντος & Ενέργειας (Υ.Π.Ε.Ν.), κ. Κώστα Σκρέκα

e-mail: secmin@ypen.gr

Υφυπουργό Υ.Π.Ε.Ν. Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος, κ. Νικόλαο Ταγαρά

e-mail: secdepmin.per@ypen.gr

Γραφείο Γεν. Γραμματέα Χωρικού Σχεδιασμού & Αστικού Περιβάλλοντος, κ. Ευθύμιο Μπακογιάννη

e-mail: gramchora@ypen

Γεωτεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας (ΓΕΩΤ.Ε.Ε.)

e-mail: info@geotee.gr

Σύλλογος Ελλήνων Γεωλόγων (Σ.Ε.Γ.)

email: sylgeol@gmail.com, info@geologist.gr

Πανελλήνιος Σύλλογος Γεωλόγων Δημοσίου (ΠΑ.ΣΥ.ΓΕ.ΔΗ.)

email: geology.hellas@gmail.com